

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«30» июля 2014 г.

№ 3,8-06/1506

Председателю Комитета  
Совета Федерации по аграрно-  
продовольственной политике и  
природопользованию

**Г.А. ГОРБУНОВУ**

**Уважаемый Геннадий Александрович!**

Направляю Вам отзыв Комитета Совета Федерации по социальной политике на проект федерального закона № 555658-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами)", внесенный Правительством Российской Федерации.

Приложение: на 17 л.

Председатель Комитета



**В.В. РЯЗАНСКИЙ**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

«30 июля» 2014 г.

№ 3.8-06/1526

**ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Комитет Совета Федерации по социальной политике рассмотрел в части вопросов своего ведения проект федерального закона № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами) (далее – законопроект), внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации (рассмотрен Советом Государственной Думы 3 июля 2014 года), и сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 10 января 2002

года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пояснительной записке проект федерального закона направлен на обеспечение единообразного порядка установления и изменения разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов, совершенствование системы планирования и зонирования территорий в целях обеспечения их устойчивого развития. Кроме того, предлагаемые изменения должны систематизировать положения об ограничениях в использовании земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов, и позволят обеспечить права и законные интересы пользователей и собственников земельных участков, расположенных в границах охранных и защитных зон, равно как и публичные интересы.

Комитет отмечает концептуальные замечания:

1). В пояснительной записке не отражена цель предлагаемых изменений в Федеральном законе "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" (далее – Федеральный закон), касающихся ликвидации действующей системы разделения курортов федерального, регионального и местного значения. В соответствии с предлагаемой законопроектом системой, территории лечебно-оздоровительной местности или курорта признаются таковыми Правительством Российской Федерации только, если они расположены в границах двух или более субъектов Российской Федерации, что не отражает ни их природно-рекреационный потенциал, ни уровень развития инфраструктуры, ни востребованность населением страны. Под предлагаемое определение подпадает единственный в России курортный регион – Кавказские Минеральные Воды. Остальные курорты, имеющие в настоящее время федеральное значение, будут признаваться курортами только по решению исполнительной власти субъектов Российской Федерации. К ним относятся федеральные курорты Краснодарского края (Сочи, Анапа, Геленджик), Алтайского края (Белокуриха) и многие другие. А курорты Республики Крым вообще не смогут стать курортами федерального значения.

Комитет обращает внимание на то, что существующее разделение на курорты федерального, регионального и местного значения определяет важнейшие вопросы государственного регулирования данных территорий, в том числе финансирование из соответствующих бюджетов. Например, в Краснодарском крае имеется 18 курортных

территорий, из них 3 федерального, 3 краевого и 12 местного значения с соответствующими программами развития и финансирования из бюджетов различного уровня.

В соответствии с федеральными законами: "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" и "Об особо охраняемых природных территориях" и другими приняты соответствующие законы субъектов Российской Федерации, имеется законодательная база федерального, регионального и местного уровня.

В этой связи ликвидация разделения курортов федерального, регионального и местного значения приведет к ухудшению государственного регулирования этих особо охраняемых территорий и нивелированию созданной за много лет законодательной базы.

2). Предлагаемые изменения приведут к значительному снижению уровня защиты и охраны курортов федерального значения, так как в настоящее время для них установление границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны является полномочием Правительства Российской Федерации. Законопроектом предлагается для всех курортов, кроме тех, которые расположены в границах двух и более субъектов Российской Федерации, установить полномочием органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации право утверждения по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти только описания местоположения их границ и установление округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

Таким образом, например, для российских городов - курортов Сочи, Анапа, Геленджик, утверждение описания местоположения их границ и установление на местности границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны станет полномочием не Правительства России, как это действует в настоящее время, а исполнительной власти Краснодарского края.

3). Совершенно необоснованно в основных понятиях, предлагается заменить перечень природных лечебных ресурсов на их общее определение, а также исключить понятие «курортного региона», которое широко распространено в Российской Федерации. Например, курортные регионы Кавказских Минеральных Вод, Краснодарского края, Республики Крым и города Севастополя.

4). Законопроектом предлагается установление первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны исключительно для охраны природных лечебных ресурсов, содержащихся в недрах и расположенных в местах неглубокого залегания. В границы

второй зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов включаются территории, с которых происходит сток поверхностных и грунтовых вод к месторождениям лечебных грязей и минеральных вод, минеральным озерам и лиманам, местам неглубокого залегания незащищенных минеральных вод, а также на которых расположены естественные и искусственные хранилища минеральных вод и лечебных грязей.

Курорты России, имеющие иные природные лечебные ресурсы, помимо вышеуказанных, например, морские, климатические и другие, не будут иметь действующие в настоящее время первую и вторую зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны. Это приведет к нерегулируемому использованию указанных территорий, повысит опасность загрязнения их природной среды, и в результате снизит ценность этих особо охраняемых территорий, конкурентоспособность российских курортов на российском и международном рынках туруслуг и соответственно повлияет на потоки туристов.

5). Предлагаемое определение округа санитарной (горно-санитарной) охраны значительно ухудшает защиту и сохранение курортных территорий, так как в отличие от действующего определения включает защиту только природных лечебных ресурсов, а не территорий курортов и лечебно-оздоровительных местностей, на которых они расположены. Предлагается также исключить положение о том, что внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности, курорта, курортного региона (района).

В настоящее время курорты, кроме природных лечебно-оздоровительных ресурсов, имеют систему технических (питьевые галереи, бюветы, ванны здания, бассейны, курортные парки и др.) и медико-организационных ресурсов, в том числе лечебно-профилактические учреждения: санатории, курортные поликлиники и другие учреждения для лечения и отдыха. На территории курортов возможно оказание медицинской (санаторно-курортной) помощи больным различного профиля. В связи с этим охрана только природных лечебных ресурсов приведет к значительному снижению уровня защиты указанных территорий.

Указанные предложения также противоречат нормам Федерального закона от 23 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях

на основе использования природных лечебных ресурсов в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

В случае вступления в силу указанных положений законопроекта произойдет значительное снижение уровня охраны территорий российских курортов в целом.

6). законопроектом предлагается значительно изменить положения, касающиеся полномочий Правительства Российской Федерации, федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере государственного регулирования лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Из Федерального закона исключаются такие важные положения как установление Правительством Российской Федерации таможенных, инвестиционных льгот, стимулирующих сохранение и развитие курортов и другие.

Сокращение полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации также необоснованно. Предлагается исключить такие важные положения, как определение формы и размеров платы за пользование территориями курортов регионального и местного значения; регулирование в области использования и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов; международное сотрудничество в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов); ведение реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, включая санаторно-курортные организации и другие.

Эти положения не согласуются с разрабатываемой в настоящее время членами Совета Федерации (выписка из протокола №480/5 заседания Совета Федерации от 25 июня 2014 года) законодательной инициативой по введению курортного (туристического) сбора.

Из полномочий органов местного самоуправления исключаются такие важные положения, как участие в реализации государственных программ освоения земель оздоровительного и рекреационного значения, генеральных планов развития курортов; участие во внешнеэкономической деятельности, направленной на привлечение инвестиций; ведение реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, включая санаторно-курортные организации и другие.

Внесением изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законопроектом предлагается исключить из полномочий местного самоуправления такие важные вопросы как создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, что также представляется необоснованным.

Предлагается исключить ряд положений о государственной политике и координации деятельности в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах, которые должен осуществлять специально уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Это разработка и координация федеральных программ развития курортов; организация научных исследований в целях расширения курортного фонда и повышения эффективности его использования; подготовка кадров в сфере курортного лечения.

Практика показала, что, например, Краснодарский край имеет более 900 км побережья на Черном и Азовском морях, Республика Крым – более 800 км, при этом значительная часть этих территорий до сих пор не освоена, и Россия, в отличие от многих стран мира, имеет уникальную возможность создать новые курортные территории, и для этого разрабатываются соответствующие государственные, федеральные целевые программы.

В этой связи сокращение полномочий Правительства Российской Федерации, федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере государственного регулирования лечебно-оздоровительных местностей и курортов представляется совершенно необоснованным.

7). Исключение из указанного Федерального закона статьи о поддержке развития курортов в Российской Федерации также представляется необоснованным, особенно в части определения источников финансирования указанной поддержки, так как это является основой государственного регулирования и разработки соответствующих государственных и федеральных целевых программ.

8). Также исключается социально значимая норма о том, что реорганизация санаторно-курортных организаций (СКО) осуществляется с сохранением ими своей лечебно-оздоровительной специализации. Это положение особенно актуально, так как по данным Росстата количество СКО (санатории, санатории – профилактории, пансионаты с лечением) постоянно сокращается: в 2012 г. их число составило 1905, в 2000 г. их насчитывалось 2388, т.е. сократилось на 451 здравницу или на 20 %. Еще более быстрыми темпами сокращается число загородных детских оздоровительных учреждений: в 2012 г. – 2400, в 2000 г. – 3300, сокращение составило около 900 учреждений или 27 %. (В 2012 г. в них отдохнули и пролечились 1,4 млн. детей, а в 2000 г. это число составило 2,2 млн., сокращение - 37 %).

В последние годы спрос на услуги этих средств размещения составляет около 8 млн. человек в год, а по данным Минздрава России санатории всех видов

подчиненности удовлетворяют потребность населения в санаторно-курортном лечении только на 30 %.

Российская Федерация располагает крупнейшей в мире сетью санаторно-курортных организаций, имеет уникальную отечественную школу курортологии с глубокими научными исследованиями и оригинальными методиками. Спрос на лечебно-оздоровительный туризм растет как в России, так и в мире ежегодно на 10%, и именно в этой области у нашей страны исторически сложились лидирующие позиции конкурентные преимущества.

Исключение вышеуказанных основных понятий приведет к потере уникальных природных лечебных ресурсов, используемых для лечения и профилактики заболеваний, организации отдыха населения Российской Федерации, деградации, а в дальнейшем и ликвидации курортного дела и санаторно-курортного лечения в Российской Федерации.

9). В Земельном, Водном, Лесном кодексах Российской Федерации, Федеральном законе «Об охране окружающей среды» предлагается слова "лечебно-оздоровительных местностей и курортов" заменить словами "природных лечебных ресурсов", что не может быть поддержано, так как это также снизит защиту указанных территорий.

В соответствии с Федеральным законом курорт – это освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры. Для сохранения, защиты и развития территорий курортов важно сохранять и развивать не только природные лечебные ресурсы, но и значительное число уникальных зеленых насаждений, парков, водных ресурсов, имеющиеся экологически чистые технологии в создании и функционировании инфраструктуры транспорта, энергетики, коммунального хозяйства для сохранения уникального климата и экологии курортов в целом. В этой связи указанные изменения не могут быть поддержаны.

Особо следует отметить, что правовой режим и режим хозяйственного использования территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей с установленными округами санитарной (горно-санитарной) охраны основывается на ограничениях оборотоспособности земельных участков, расположенных в границах этих округов. Это обусловлено их социальным значением для сохранения здоровья населения, необходимостью изучения, развития, рационального и бережного их использования, а также важнейшей составляющей для формирования конкурентоспособного турпродукта.



Аналогичные подходы в отношении хозяйственного использования территорий курортов существуют и в мировой практике.

Принятие законопроекта приведет к утрате рекреационно-курортных ресурсов для лечения и реабилитации граждан, что негативно отразится на здоровье населения Российской Федерации, так как при использовании различных природных лечебных факторов на территории курортов, на которых базируется санаторно-курортное лечение и медицинская реабилитация, достигаются наилучшие результаты при минимальных затратах времени в лечении ряда хронических заболеваний. Санаторно-курортное лечение сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний органов дыхания и опорно-двигательного аппарата, и таких тяжелых болезней как туберкулез, врожденные и приобретенные дефекты опорно-двигательного аппарата и, особенно, последствий травм и заболеваний спинного мозга вообще не имеет альтернативы по сравнению с другими методами лечения.

Ранее Комитет Совета Федерации по социальной политике, также как и Комитет Государственной Думы по охране здоровья, уже высказывали отрицательную позицию по тем же вопросам при рассмотрении в мае 2012 г. законопроекта № 50654-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", внесенный депутатами Государственной Думы А.Л.Маркиным, В.В.Парахиным. В решении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии от 29 января 2013 года по тому же законопроекту № 50654-6 также отмечается, что снятие дополнительного барьера по защите лечебно-оздоровительных местностей и курортов крайне негативно скажется на состоянии экологических систем и объектов, потере уникальных природных ресурсов, разрушению сложившейся системы санаторно-курортного обслуживания.

Таким образом, предлагаемые изменения в законодательстве не соответствуют заявленным целям и задачам и приведут к существенному ухудшению эффективности использования особо ценных земельных ресурсов, имеющих социально-экономическое значение для Российской Федерации, потере уникальных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов для лечения и реабилитации населения, что негативно отразится на здоровье граждан Российской Федерации, а также снижении конкурентоспособности России на мировом рынке туристических услуг.

Комитет отмечает, что предлагаемые законопроектом изменения противоречат подходам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к развитию курортов в стране, содержащимся в его постановлении от 9 июля 2014 года "О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод", принятом на 358-ом заседании.

Учитывая изложенное, Комитет по социальной политике не поддерживает концепцию представленного законопроекта № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель Комитета



В.В. Рязанский

Исполнитель: Абрамова Т.В. 986 69 10

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 480/5**

**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

---

25 июня 2014 года

**К вопросу "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"**

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности введения туристического налога.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.И. МАТВИЕНКО**



# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## **СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

### **ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод**

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г.Хлопонина о мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод (далее – Кавказские Минеральные Воды), Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В Кавказских Минеральных Водах сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты культурного наследия, памятники истории и культуры, что создает условия для развития современного санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплексов. Объем предоставляемых здесь санаторно-оздоровительных услуг составляет 17 процентов от общего объема санаторно-оздоровительных услуг, оказываемых в Российской Федерации. Только в 2013 году Кавказские Минеральные Воды с целью оздоровления и отдыха посетило 838 тыс. человек, в том числе льготные категории граждан, и около 60 тыс. детей. На государственной охране в регионе находится около 2000 памятников истории, архитектуры, культуры, включая Государственный музей-заповедник М.Ю.Лермонтова в городе Пятигорске, дачу Ф.И.Шаляпина в городе Кисловодске и другие.

В целях реализации государственной политики в этом регионе федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики, Кабардино-Балкарской Республики в последние годы приняты правовые, организационные и финансовые меры, направленные на развитие Кавказских Минеральных Вод.

Однако сохраняется ряд серьезных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие этого региона.

Финансирование предусмотренных мер не соответствует статусу особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации и не обеспечивает поддержание в надлежащем состоянии объектов инженерной, транспортной и курортной инфраструктур. Так, более половины здравниц имеют высокую степень износа основных фондов и оборудования, значительное их число по уровню сервиса и комфортности не отвечает международным стандартам.

Государственной программой Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309, предусмотрено недостаточно средств на развитие Кавказских Минеральных Вод: в рамках федеральной целевой программы "Юг России (2014–2020 годы)" предполагается выделить только 5 млрд. рублей в 2016 году, а в подпрограмме "Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды" бюджетные ассигнования вообще не предусмотрены. Не всегда обеспечивается своевременное финансирование мероприятий по развитию Кавказских Минеральных Вод, эффективное использование выделенных на эти цели ресурсов.

Требуется совершенствования система управления Кавказскими Минеральными Водами, государственным и муниципальным имуществом, обеспечивающим деятельность туристско-рекреационного комплекса. В настоящее время не до конца оформлено право собственности Российской Федерации на объекты федеральной собственности, расположенные в пределах

Кавказских Минеральных Вод, не урегулированы земельно-имущественные отношения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Имеются случаи нарушения законодательства субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, территории которых находятся в пределах Кавказских Минеральных Вод, при использовании инфраструктуры региона: самовольное строительство (размещение) объектов, нарушение границ земельных участков, нецелевое использование объектов недвижимости и земельных участков, незаконная торговля и другие.

В регионе требуют усиления меры общественной безопасности и правопорядка, а также охраны окружающей природной среды в связи с высокой антропогенной нагрузкой на нее.

Учитывая, что для обеспечения устойчивого развития Кавказских Минеральных Вод необходимо принятие дополнительных мер органами власти всех уровней, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 612877-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации: создать рабочую группу по разработке проекта федерального закона "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды";

ускорить разработку и утверждение стратегии развития открытого акционерного общества "Кавминкурортресурсы";

рассмотреть возможность корректировки государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года в части увеличения объема бюджетных ассигнований на развитие Кавказских Минеральных Вод, а также ускорить создание в рамках указанной

программы в пределах Кавказских Минеральных Вод инновационного медицинского кластера с использованием отечественного и зарубежного опыта;

обеспечить своевременное и полное финансирование объектов федеральной собственности, расположенных в пределах Кавказских Минеральных Вод, в объемах, необходимых для их содержания в надлежащем состоянии;

оказать финансовую помощь Ставропольскому краю, Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике на развитие туристско-рекреационной инфраструктуры, расположенной в пределах Кавказских Минеральных Вод;

привести нормативную правовую базу в сфере оказания туристских услуг в соответствие с международными стандартами качества;

разработать меры, направленные на недопущение перепрофилирования деятельности санаторно-курортных организаций в целях реализации статьи 15 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах";

рассмотреть возможность введения обязательной классификации объектов туристской индустрии (санаторно-курортных учреждений, гостиниц и иных мест размещения) и сертификации услуг на основе единых требований;

принять меры по более эффективному использованию туристско-рекреационного потенциала Кавказских Минеральных Вод, в том числе за счет диверсификации туристской деятельности и развития новых видов туризма: делового, спортивного, культурно-исторического, этнографического, экологического и других;

обеспечить исполнение законодательства Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений в пределах Кавказских Минеральных Вод, повысить эффективность управления санаторно-курортным и туристско-рекреационным комплексами, включая управление федеральным имуществом;

рассмотреть вопросы о создании в Российской Федерации системы социального туризма с учетом международного опыта и о

введении социальных налоговых вычетов для граждан, отдыхающих в санаторно-курортных организациях;

поручить уполномоченным федеральным органам исполнительной власти разработать комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование государственного экологического надзора в пределах Кавказских Минеральных Вод, сохранение природных лечебных ресурсов региона, включая запасы минеральной воды с установленными нормативами качества и лесные насаждения;

рассмотреть вопрос о целесообразности передачи из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность отдельных объектов курортной инфраструктуры в целях обеспечения более эффективного управления ими;

подготовить план мероприятий ("дорожную карту") по популяризации Кавказских Минеральных Вод в качестве круглогодичного курорта для российских и иностранных граждан;

принять меры по повышению транспортной доступности Кавказских Минеральных Вод для россиян, в том числе меры по снижению цен на проездные билеты с целью привлечения в регион туристов;

принять меры по обеспечению качественной подготовки специалистов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами по специальности "Туризм".

3. Предложить органам власти субъектов Российской Федерации, территории которых находятся в пределах Кавказских Минеральных Вод:

принять активное участие в реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, и других государственных программ, предусматривающих меры по развитию Кавказских Минеральных Вод;

обеспечить эффективное и целевое использование бюджетных ассигнований, выделяемых для развития туристско-рекреационного комплекса, устранить нарушения



законодательства Российской Федерации в сферах земельно-имущественных отношений и строительства;

принять меры по вынесению на местность установленных границ округа зон санитарной или горно-санитарной охраны Кавказских Минеральных Вод и курортов федерального значения;

обеспечить создание условий для повышения конкурентоспособности санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплексов Кавказских Минеральных Вод, в том числе за счет благоустройства курортно-рекреационных зон, создания надежной системы энергообеспечения, водоснабжения и водоотведения, современной транспортной инфраструктуры, системы обращения с отходами производства и потребления, системы государственного контроля за сохранением и рациональным использованием природно-ресурсного потенциала, развития малого бизнеса, внедрения эффективной системы профессиональной подготовки кадров на основе использования лучшего зарубежного опыта;

обеспечить совершенствование системы управления туристско-рекреационным комплексом Кавказских Минеральных Вод;

принять меры по обеспечению на туристских объектах высокого уровня сервиса, культуры обслуживания и гостеприимства посредством внедрения современных мировых стандартов оценки эффективности менеджмента и сервиса;

провести работу по популяризации туристско-рекреационных территорий Кавказских Минеральных Вод как круглогодичных мест отдыха и оздоровления.

4. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в первом полугодии 2015 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

5. Поручить Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассмотреть вопросы о возможности введения курортного налога для лиц, прибывающих на отдых и лечение в Кавказские Минеральные Воды, и снижения ставки налога на добавленную стоимость при реализации проездных

билетов для организаций, предоставляющих услуги по перевозке указанных лиц авиационным транспортом к местам отдыха и лечения и обратно.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

7. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в период весенней сессии 2015 года о реализации настоящего постановления.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.И. МАТВИЕНКО**

Москва  
9 июля 2014 года  
№ 388-СФ